

ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЈАВНА ВНАТРЕШНА ФИНАНСИСКА КОНТРОЛА

Сл. Весник на Р. Македонија, бр.188 од 31.12.2013 година

Член 1

Во Законот за јавна внатрешна финансиска контрола („Службен весник на Република Македонија“ број 90/2009), во членот 1 став (1) по зборовите: “и внатрешна ревизија” се става запирка и се додаваат зборовите: „како и условите и начинот на спроведување на постапката за полагање на испит за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор”.

Член 2

Во членот 18 став (6) зборот „известува” се заменува со зборот „изготвува”.

Член 3

Во членот 35 ставот (1) се менува и гласи:

„За раководител на единицата за внатрешна ревизија може да се назначи:

- овластен внатрешен ревизор кој ги исполнува условите од членот 36 став (2) алинеи 1, 2 и 4 од овој закон и
- има најмалку три години работно искуство во областа на внатрешната или надворешната ревизија.”

Член 4

Во членот 36 ставот (7) се брише.

Член 5

Во Главата II по Делот 6 се додава нов Дел б-а нов наслов и 20 нови члена 36-а, 36-б, 36-в, 36-г, 36-д, 36-ѓ, 36-е, 36-ж, 36-з, 36-с, 36-и, 36-ј, 36-к, 36-л, 36-љ, 36-м, 36-н, 36-њ, 36- о и 36-п, кои гласат:

“б-а. Услови и начин на спроведување на обука и полагање на испит за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор

Член 36-а

(1) Обука и испит за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор (во натамошниот текст: обука и испит) може да посетуваат, односно полагаат лица со завршено четиригодишно високо образование VII/1 со работа од најмалку две години во областа на внатрешната или надворешната ревизија во субјектите од јавниот сектор.

(2) Обука и испит може да посетуваат, односно полагаат и лица со завршено четиригодишно високо образование VII/1 со работа од најмалку три години во областа на внатрешната или надворешната ревизија во трговски друштва и други правни лица и здруженија на граѓани.

(3) Обука и испит може да посетуваат, односно полагаат лица кои завршиле високо образование од областа на економијата или бизнисот кои студирале според Болоњската декларација и имаат 240 кредити според европскиот кредит - трансфер систем (ЕКТС) со работа од најмалку една година на внатрешната или надворешната ревизија во субјектите од јавниот сектор.

(4) Обука и испит може да посетуваат, односно полагаат и лица кои завршиле високо образование од областа на економијата или бизнисот кои студирале според Болоњската декларација и имаат 240 кредити според европскиот кредит - трансфер систем (ЕКТС) со работа од најмалку две години во областа на внатрешната или надворешната ревизија во трговски друштва и други правни лица и здруженија на граѓани.

(5) Времето поминато на практика заради стручно оспособување во единиците за внатрешна и/или надворешна ревизија кај субјектите од јавниот сектор, трговските друштва и други правни лица и здруженија на граѓани, во согласност со закон, во однос на условите за полагање на испитот се смета како време поминато на работа во тие субјекти.

(6) Кандидатите кои успешно поминале обуката и ги положиле дел од соодветните модули во рамките на испитот за меѓународно признат CIPFA ревизорски сетификат за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор им се признаваат за положени, а во рамките на овој испит ги полагаат неположените модули и по нивното положување им се издава уверение од членот 36-н од овој закон.

Член 36-б

(1) Владата на Република Македонија на предлог на Министерството за финансии за секоја фискална година донесува програма за спроведување обука и испит за овластени внатрешни ревизори во јавниот сектор во која се дефинираат основните елементи на програмата меѓу кои особено бројот на кандидати, финансирањето од Буџетот на Република Македонија и финансирањето од кандидатите учесници.

(2) Министерството за финансии врз основа на програмата од ставот (1) на овој член, во два дневни весника од кои еден на јазикот кој го зборуваат најмалку 20% од заедниците, објавува оглас за пријавување на учесници во програмата.

(3) Барањето за обука и полагање испит за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор кандидатот го поднесува до Министерството за финансии.

(4) Со барањето за обука и испит кандидатот е должен да поднесе докази за исполнување на условите за полагање на испит за овластен внатрешен ревизор пропишани со овој закон.

(5) Министерот за финансии со решение утврдува дали кандидатот ги исполнува условите за обука и испит за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор.

(6) Против решението со кое е одбиено барањето за обука и испит може да се поведе управен спор пред надлежен суд во рок од 30 дена од приемот на решението.

(7) Кандидатите кои го добиле решението од ставот (5) на овој член со министерот за финансии потпишуваат договор за обука и полагање на испит за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор.

(8) По потпишувањето на договорот од ставот (7) на овој член кандидатите добиваат идентификационен број, распоред за периодите за одржување на обуките и распоред на датумите за одржување на испитите изготвени врз основа на програмата од членот 36-г став (1) од овој закон.

Член 36-в

Испит може да полагаат лицата кои ќе присуствуваат на најмалку 80% од организираните часови за обуки за секој модул одделно.

Член 36-г

(1) Обуката и испитот се спроведуваат според програма за содржината на модулите и роковите во кои се спроведуваат обуките и испитите.

(2) Програмата од ставот (1) на овој член ја донесува министерот за финансии.

(3) Врз основа на програмата од ставот (1) на овој член, министерот за финансии одобрува прирачници за секој модул одделно.

Член 36-д

(1) Обуката и испитот се состојат од четири модули, и тоа:

- правен систем, јавни финансии, сметководство во јавниот сектор, јавни набавки, државни и јавни службеници и заштита на информации,
- основи на внатрешната ревизија,
- сметководство и финансиско известување во јавниот сектор и
- управувањето и контролата.

(2) Првите три модули се полагаат писмено со одговарање на определен број прашања, а четвртиот модул се состои од опис на индивидуален случај за управување со ризици и воспоставување на внатрешна контрола во одреден субјект (студија на случај).

(3) За секој модул се организира десетдневна обука која ја спроведуваат овластени внатрешни ревизори во јавниот сектор - едукатори.

Член 36-ѓ

(1) Едукаторите од членот 36-д став (3) од овој закон изготвуваат база од најмалку 600 прашања и одговори за првите три модули од испитот.

(2) Прашањата од ставот (1) на овој член ги верификува Комисија формирана од министерот за финансии составена од:

- еден универзитетски професор од областа на сметководството и ревизијата,
- двајца раководни државни службеници од Министерството за финансии и
- две лица кои поседуваат сертификат за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор.

(3) Комисијата од ставот (2) на овој член врши и ревизија и ажурирање на базата на прашања од ставот (1) на овој член најмалку еднаш годишно.

(4) При ревизијата Комисијата од ставот (2) на овој член особено ги има предвид измените на прописите на кои е засновано прашањето, бројот на кандидати кои го одговориле, успешноста во одговарањето на истите, како и други критериуми кои можат да влијаат на подобрувањето на квалитетот на базата од ставот (1) на овој член.

(5) Врз основа на извршената ревизија и ажурирање на базата на прашања, Комисијата одлучува прашањата да бидат изменети или целосно отстранети од базата од ставот (1) на овој член.

(6) Едукаторите и членовите на Комисијата за верификација од ставовите (1) и (2) на овој член имаат право на паричен надоместок што го определува министерот за финансии.

(7) Износот на паричниот надоместок од ставот (6) на овој член се определува врз основа на бројот на изготвени прашања, како и сложеноста на материјата.

(8) Годишниот износ на паричен надоместок од ставот (6) на овој член не го надминува износот на две просечни плати исплатени во Република Македонија во претходната година, објавен од Државниот завод за статистика.

Член 36-е

Стручните и административните работи за потребите на спроведување на испитот ги врши Министерството за финансии, а испитот технички го спроведува правно лице регистрирано во Централниот регистар избрано на јавен оглас од Министерството за финансии.

Член 36-ж

(1) Министерството за финансии преку електронска пошта го известува кандидатот на кој му е одобрено полагање на испитот за времето и местото за полагање на испитот најдоцна во рок од осум дена пред полагањето на испитот.

(2) Кандидатот од ставот (1) на овој член е должен најдоцна осум дена пред одржување на испитот, преку електронска пошта да го пријави учеството на испитот.

Член 36-з

(1) Испитот се полага во просторија опремена за полагање на стручен испит со материјално-техничка и информатичка опрема, интернет врска и опрема за снимање на полагањето.

(2) Јавноста се информира за датумот и времето на полагањето на испитот на веб страницата на Министерството за финансии најмалку три дена пред одржувањето на испитот.

(3) Полагањето на испитот се снима и во живо и се емитува на веб страницата на Министерството за финансии, а ако поради технички причини снимањето се прекине, снимката од целиот испит се поставува на веб страницата на Министерството за финансии.

(4) Правното лице кое го спроведува испитот треба да исполнува просторни услови и материјално-техничка и информатичка опрема на просториите за полагање на испитот, кои услови поблиску ги пропишува министерот за финансии.

(5) Во просторијата за полагање на испитот за време на полагање на испитот се присутни двајца овластени претставници од Министерството за финансии, еден претставник од Владата на Република Македонија на предлог на Канцеларијата на претседателот на Владата на Република Македонија и еден информатичар предложен од Министерството за информатичко општество и администрација.

Член 36-с

(1) Пред почетокот на полагањето на испитот, претставникот од Министерството за финансии го утврдува идентитетот на кандидатот со увид на лична карта.

(2) На кандидатот за време на полагањето на испитот му се дозволува користење само на калкулатор и пенкало.

(3) На кандидатот за време на полагањето на испитот не му се дозволува да контактира со други кандидати или лица, освен со информатичарот од членот 36-з став (5) од овој закон, во случај доколку има технички проблем со компјутерот.

(4) Ако техничките проблеми со компјутерот бидат отстранети за пет минути испитот продолжува, а доколку не бидат отстранети во овој рок испитот само за тој кандидат се прекинува и ќе се одржи во рок од најмногу три дена од денот на прекинувањето на испитот.

(5) Ако има проблеми со повеќе од пет компјутери и тие не бидат отстранети во рок од пет минути испитот се прекинува за сите кандидати што го полагаат испитот и ќе се одржи во рок од најмногу три дена од денот на прекинувањето на испитот.

(6) Лицата од членот 36-з став (5) од овој закон за време на полагањето на испитот не смеат да се задржуваат подолго од пет секунди во непосредна близина на кандидатот кој го полага испитот за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор, освен во случај на отстранување на технички проблем кога не смеат да се задржат подолго од пет минути.

(7) Доколку кандидатот при полагањето на испитот постапува спротивно од ставовите (2) и (3) на овој член нема да му се дозволи натамошно полагање на испитот во тој термин.

(8) Во случаите од ставот (4) на овој член, се смета дека кандидатот не го положил испитот за тој модул и истото се констатира во записникот за полагање на испитот.

Член 36-и

- (1) Испитот се одржува со полагање на првите три модули одделно по спроведената обука за секој модул.
- (2) Четвртиот модул се полага со доставување на студија на случај во рок од 15 дена по спроведената обука за овој модул.
- (3) Обуката за секој модул е задолжителна. Положувањето на претходен модул не е услов за обука и полагање на нареден модул.
- (4) Кандидатот кој нема да го положи испитот во првиот испитен рок има право да го полага во наредните два дополнителни рокови.
- (5) Начинот на бодирање на испитот од сите модули поблиску го пропишува министерот за финансии.

Член 36-ј

- (1) Првите два модула од испитот содржат по 50 прашања со пет опции за заокружување од кои една е точна, две се слични и две не се точни.
- (2) Третиот модул од испитот содржи пет задачи од кои првата задача е задолжителна, а од останатите четири кандидатот избира три.
- (3) Четвртиот модул е изработка на студија на индивидуален случај за управување со ризици и воспоставување на внатрешна контрола во субјект по избор на кандидатот.

Член 36-к

- (1) Полагањето на првите два модула од испитот се врши со одговарање на определен број прашања во вид на решавање на електронски тест на компјутер.
- (2) Прашањата од тестот зависно од тежината, се вреднуваат со поени определени во тестот.
- (3) Полагањето на третиот модул од испитот се врши со решавање на задачите од членот 36-ј став (2) од овој закон.
- (4) Вреднувањето на решенијата од ставот (3) на овој член се врши согласно со упатство донесено од министерот за финансии.
- (5) Полагањето на четвртиот модул од испитот се врши со доставување студија на случај.
- (6) Студијата на случај се вреднува со поени согласно со упатство донесено од министерот за финансии.
- (7) Базата на прашања и одговори за полагање на првите три модули се чува во единствениот електронски систем за полагање на испитот во Министерството за финансии и е јавно достапна.
- (8) Бројот на прашања во базата од ставот (7) на овој член се зголемува за 10% годишно, почнувајќи од 2015 година.
- (9) Резултатите од полагањето на првите два модула на испитот му се достапни на кандидатот на компјутерот на кој го полага испитот, веднаш по неговото завршување.
- (10) Резултатите од полагањето на сите модули на испитот по идентификациски броеви се објавуваат на веб страницата на Министерството за финансии во рок од 30 дена од денот на одржувањето на испитот.

Член 36-л

- (1) На денот на полагањето на првиот и вториот модул од испитот, претставникот на Министерството за финансии му дава на кандидатот пристапен код, односно лозинка со кој му се одобрува пристап во електронскиот систем од членот 36-к од овој закон.
- (2) По одобрувањето на пристапот, кандидатот добива електронски тест за испитот, компјутерски генериран, чија содржина по случаен избор ја одредува софтверот на електронскиот систем од членот 36-к став (7) од овој закон.

(3) Првиот, вториот и третиот модул од испитот, содржат упатство за начинот на решавање на истиот, за кое претставникот на Министерството за финансии дава појаснување, пред да започне полагањето на испитот.

(4) Електронскиот систем за полагање на испитот не може да дозволи постоење на идентична содржина на електронски тест за првиот и вториот модул од испитот во една сесија за повеќе од еден кандидат.

(5) Министерството за финансии го воспоставува единствениот електронски систем за полагање на испитот.

Член 36-љ

(1) Во случај на спреченост на спроведување на првиот и вториот модул од испитот, поради причини што доведуваат до техничка неможност на функционирање на електронскиот систем, полагањето на испитот се прекинува.

(2) Доколку причините од ставот (1) на овој член се отстранат во рок од 60 минути од прекинувањето на испитот истиот продолжува веднаш по нивното отстранување.

(3) Доколку причините од ставот (1) на овој член не се отстранат во рокот од ставот (2) на овој член испитот се презакажува за друг термин.

Член 36-м

(1) Вкупното време определено за одговарање на прашањата од тестовите за полагање на првите два модула изнесува 120 минути за секој од модулите.

(2) Вкупното време определено за одговарање на прашањата и задачите од тестот за полагање на третиот модул изнесува 180 минути.

(3) Се смета дека испитот за првиот, вториот и четвртиот модул го положил оној кандидат кој постигнал најмалку 70% од вкупниот број предвидени позитивни поени поединечно по модул.

(4) Се смета дека испитот за третиот модул го положил оној кандидат кој постигнал најмалку 50% од вкупниот број предвидени поени.

Член 36-н

(1) На кандидатите кои ги положиле сите четири модули им се издава уверение за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор во рок од 15 дена од денот на завршувањето на испитот.

(2) Формата и содржината на уверението од ставот (1) на овој член ги пропишува министерот за финансии.

Член 36-њ

На барање на кандидатот, Министерството за финансии го информира за направените грешки во тестот за полагање на испитот, со овозможување на непосреден увид во тестот.

Член 36-о

(1) Трошоците за полагање на испитот и на поправниот дел од испитот ги сноси кандидатот доколку институцијата каде што е вработен не ги плати.

(2) Висината на надоместокот од ставот (1) на овој член ја определува министерот за финансии врз основа на реално направените трошоци за полагање на испитот, неопходни за спроведување на првиот, вториот и третиот модул од испитот, подготовката на базите на прашања, спроведувањето на електронскиот тест, изготвување на материјали и покани и изготвување на уверенија.

(3) Трошоците за полагање на испитот се уплатуваат на сметката на сопствени приходи на Министерството за финансии.

(4) Ако трошоците не се уплатени на соодветна сметка на Министерството за финансии, најдоцна 15 дена пред денот определен за почеток на испитот, на кандидатот нема да му се дозволи полагање на испитот.

(5) Ако кандидатот во рок од една година од денот на уплатата на средствата не го полага испитот, уплатените средства се враќаат согласно со закон.

Член 36-п

(1) Материјалите од одржаните испити, особено хартиените верзии од тестовите и задачите за полагање на испит за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор и специмените за проверка на точноста на одговорите на тестот и задачите, како и снимките од одржаните испити се чуваат во Министерството за финансии.

(2) Министерот за финансии формира Комисија за ревизија на одржаните испити за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор, која во својата работа ги користи материјалите од ставот (1) на овој член. Во Комисијата за ревизија, покрај другите членови, задолжително членуваат и претставник од Владата на Република Македонија и информатичар од Министерството за информатичко општество и администрација определен од Владата на Република Македонија.

(3) Комисијата за ревизија се состанува најмалку еднаш годишно и врши ревизија на начинот на спроведување на најмалку една сесија одржана во тековната година.

(4) Комисијата за ревизија има право да изврши ревизија и на начинот на спроведување на испитите одржани во последните пет години до денот на одржувањето на состанокот на Комисијата за ревизија, но не порано од денот на примената на овој закон.

(5) Доколку Комисијата за ревизија утврди нерегуларности во спроведувањето на испитот за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор од страна на поединци во смисла на членот 36-с став (5) од овој закон, предлага одземање на уверението од членот 36-н од овој закон.

(6) Министерството за финансии донесува решение за одземање на уверението врз основа на предлогот на Комисијата за ревизија во рок од три дена од приемот на предлогот.

(7) Против решението од ставот (6) на овој член може да се поведе управен спор пред надлежен суд во рок од 30 дена од приемот на решението."

Член 6

Главата VIII. ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР НА ЈАВНИТЕ ФИНАНСИИ и членот 51 се бришат.

Член 7

По членот 54 се додава нов член 54-а, кој гласи:

"Член 54-а

(1) Глоба во износ од 4.000 до 5.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на овластеното правно лице кое технички го спроведува испитот од членот 36-е од овој закон доколку не го снима, не го емитува во живо на веб страницата на Министерството за финансии и доколку не ја постави снимката од целиот испит на веб страницата на Министерството за финансии.

(2) Глоба во износ од 4.000 до 5.000 евра во денарска противвредност ќе и се изрече на овластената институција која го спроведува испитот од членот 36-е од овој закон, доколку не го прекине испитот согласно со членот 36-с ставови (4) и (5) од овој закон.

(3) Глоба во износ од 500 до 1.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на овластениот претставник од членот 36-з став (5) од овој закон, доколку постапи спротивно на членот 36-с став (6) од овој закон."

Член 8

Во членот 55 ставот (3) се менува и гласи:

“За прекршоците пропишани со овој закон пред поднесување на барање за поведување на прекршочна постапка се спроведува постапка за порамнување согласно со Законот за прекршоците.”

Член 9

Подзаконските прописи предвидени со овој закон ќе се донесат во рок од една година од денот на влегувањето во сила на овој закон.

Член 10

Одредбата од членот 35 став (1) алинеја 1 од овој закон ќе се применува од 1 јануари 2017 година.

Член 11

Единствениот електронски систем за полагање на испитот за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор се воспоставува најдоцна до денот на примената на овој закон.

Член 12

Започнатите постапки за полагање на испитот за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор до денот на започнувањето на примена на одредбите за полагање на испит од овој закон, ќе завршат според одредбите на прописите по кои започнале.

Член 13

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“, а одредбите од членот 5 со кој се додаваат членовите 36-а, 36- б, 36-в, 36-г, 36-д, 36-ѓ, 36-е, 36-ж, 36-з, 36-с, 36-и, 36-ј, 36-к, 36-л, 36-љ, 36-м, 36-н, 36-њ, 36-о и 36-п ќе започнат да се применуваат една година од денот на влегувањето во сила на овој закон.